

บันทึกข้อความ



สหกรณ์ออมทรัพย์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จำกัด

วันที่ 29 ตุลาคม 2546

ที่ สอมธ. ว 169/2546
เรื่อง รับรองรายงานการประชุม
เรียน สมาชิก สอมธ. ทุกท่าน

ตามที่ สอมธ. ได้จัดการประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ 1/2546 ในวันที่ 15 กันยายน 2546 เสร็จเรียบร้อยแล้ว

บัดนี้คณะกรรมการดำเนินการ สอมธ. ชุดที่ 32/2546 ได้จัดพิมพ์เอกสารรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งสำเนาเอกสารรายงานการประชุมมาเพื่อให้ท่านสมาชิกได้พิจารณา และรับทราบระเบียบวาระต่าง ๆ ตามสำเนาเอกสารที่ได้จัดส่งมานี้ หากมีมติหรือข้อความในระเบียบวาระใดที่ท่านต้องการแก้ไข ขอให้ท่านได้โปรดนำวาระหรือข้อความที่ต้องการแก้ไข ส่งให้ สอมธ. ภายใน 15 วันหลังจากที่ท่านได้รับสำเนาเอกสารการประชุมนี้ หากพ้นจากกำหนดเวลาดังกล่าว สอมธ. จะถือว่าท่านสมาชิก ได้รับรองรายงานการประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ 1/2546 ดังกล่าวโดยไม่มีการแก้ไข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(รองศาสตราจารย์ ดร.วรวุฒิ หิรัญรักษ์)

ประธานกรรมการ

สหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จำกัด
รายงานการประชุมใหญ่วิสามัญ ครั้งที่ 1/2546
วันจันทร์ที่ 15 กันยายน 2546
ณ หอประชุมเล็ก มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์



สมาชิกผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่	จำนวน 178 คน จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด 4,800 คน โดยมี รองศาสตราจารย์ ดร.วรวุฒิ หิรัญรักษ์ ประธานกรรมการ เป็นประธานในที่ประชุม
ผู้เข้าร่วมประชุม	1. นางลัดดา เรืองวุฒิชนะพิช เจ้าหน้าทีบริหารงานส่งเสริมสหกรณ์ 7 2. นางพรณี คัมภีรานนท์ นักวิชาการสหกรณ์ 7

เปิดประชุมเวลา 14.00 น.

รศ.ดร.วรวุฒิ หิรัญรักษ์ ประธานกรรมการ กล่าวเปิดประชุมใหญ่วิสามัญ และเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาตามวาระการประชุม ดังต่อไปนี้

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานฯ แจ้งที่ประชุมใหญ่ฯ เพื่อทราบ

รศ.ดร.วรวุฒิ หิรัญรักษ์ ประธานกรรมการ รายงานที่ประชุมเพื่อทราบว่า สืบเนื่องจากที่ สอธ.ได้ทำหนังสือไปขอจดทะเบียนข้อบังคับ ตามหนังสือที่ สอธ.57/2545 ลงวันที่ 15 มกราคม 2545 และหนังสือที่ 424/2545 ลงวันที่ 9 สิงหาคม 2545 และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีหนังสือตอบรับการจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับใหม่ของ สอธ. ตามหนังสือที่ กษ.1101.11/1693 ลงวันที่ 12 กันยายน 2545 แต่การรับจดทะเบียนข้อบังคับของนายทะเบียนสหกรณ์นั้นจะมีข้อบังคับบางข้อที่ไม่รับจดทะเบียน และได้ทำการแก้ไขคณะกรรมการดำเนินการ ในการประชุมครั้งที่ 6/2546 วันที่ 28 พฤษภาคม 2546 จึงได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงข้อบังคับสหกรณ์ เพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุงข้อบังคับสหกรณ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์ไม่รับจดทะเบียน และที่นายทะเบียนสหกรณ์ได้ทำการแก้ไข พร้อมทั้งให้ปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับข้อบังคับ โดยมีคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย

1. ผศ.เต็มใจ	สุวรรณทัต	ที่ปรึกษา
2. ผศ.ยุวดี	ศรีธรรมรัฐ	ประธานอนุกรรมการ
3. ผศ.วันชัย	ธนะวาทน้อย	อนุกรรมการ
4. รศ.สุดา	วิศรุตพิชญ์	อนุกรรมการ
5. นายณรงค์	เชียงเขาวัว	อนุกรรมการ
6. นายเลิศ	เชิงศิริ	อนุกรรมการ
7. นายอภิรักษ์	ชูหนู	อนุกรรมการ
8. นายรังษี	ธารมย์	อนุกรรมการ
9. น.ส.นิตยา	ไชยรักษ์	เลขานุการ

คณะกรรมการปรับปรุงข้อบังคับสหกรณ์ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม ข้อบังคับสหกรณ์ และนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 9/2546 วันที่ 4 สิงหาคม 2546 และในการประชุมในครั้งนี้ สอธ.ได้เรียนเชิญผู้แทนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน 2 ท่าน เพื่อให้คำปรึกษาในการประชุม คือ

1. นางลัดดา เรืองวุฒิชนะพิช เจ้าหน้าที่บริหารงานส่งเสริมสหกรณ์ 7
2. นางวิวิทย์พร ลักษณะโคติน นักวิชาการสหกรณ์ 5

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์ได้ และได้กำหนดให้มีการประชุมใหญ่สามัญในวันที่ 15 กันยายน 2546

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ 2 เรื่องพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จำกัด

รศ.ดร.วรวุฒิ หิรัญรักษ์ ประธานกรรมการ ได้เสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ สหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จำกัด พ.ศ. 2545 โดยคณะกรรมการปรับปรุงข้อบังคับสหกรณ์ ได้ดำเนินการประชุม เพื่อพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์ฯ พ.ศ. 2545 ที่นายทะเบียนสหกรณ์ไม่รับจดทะเบียนและที่นายทะเบียนสหกรณ์แก้ไขตามหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ.1101.11/1693 และปรับปรุงระเบียบต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับข้อบังคับสหกรณ์ฯ พ.ศ. 2545 คณะกรรมการปรับปรุงข้อบังคับได้นำร่างแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์ฯ เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการ เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2546 เพื่อพิจารณาประเด็นที่สำคัญดังนี้

1. พิจารณาข้อบังคับที่นายทะเบียนสหกรณ์ไม่รับจดทะเบียน และที่นายทะเบียนสหกรณ์แก้ไข
 2. พิจารณาเรื่องที่นายทะเบียนสหกรณ์ให้ดำเนินการแก้ไข
 3. ปรับปรุงระเบียบฯ ให้สอดคล้องกับข้อบังคับ สอธ. พ.ศ. 2545
1. ข้อบังคับที่นายทะเบียนสหกรณ์ไม่รับจดทะเบียนและที่นายทะเบียนสหกรณ์แก้ไขมีดังนี้
 - 1.1 ไม่รับจดทะเบียนข้อ 6(4), 7(2), 23, 25, 28(2)-(5), 36, 49(2), 53, 54, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 70(6), 86 และ 96(4) โดยให้ตัดคำว่า “ให้สินเชื่อ” “หรือสินเชื่อ” และอื่นๆ ในทำนองเดียวกันออก
 - 1.2 ไม่รับจดทะเบียนข้อ 6(10) โดยให้ตัดคำว่า “ดำเนินธุรกิจ การค้า การบริการ เพื่อประโยชน์ของสมาชิก” ออก
 - 1.3 แก้ไขข้อ 42 ให้เปลี่ยนจากคำว่า “เลือกตั้ง” เป็นคำว่า “สรรหา”
 - 1.4 แก้ไขข้อ 49(12) ให้ตัดคำว่า “อนุมัติ” ออก เนื่องจากข้อความไม่สอดคล้องกับมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542
 - 1.5 แก้ไขข้อ 83 จาก “ข้อ 81” เป็น “ข้อ 82”
2. เรื่องที่นายทะเบียนสหกรณ์ให้ดำเนินการแก้ไข
 - 2.1 แก้ไขข้อ 42 คณะกรรมการดำเนินการ ให้กำหนดจำนวนคณะกรรมการดำเนินการให้ชัดเจน
 - 2.2 แก้ไขข้อ 49 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการ ในส่วนของ(20) ให้สอดคล้องกับ

- ข้อ 70 อำนาจหน้าที่ของที่ประชุมใหญ่ในส่วนข้อ(5) เนื่องจากอำนาจในการกำหนดค่าตอบแทนแก่ผู้ตรวจสอบกิจการในข้อดังกล่าวไม่สอดคล้องกัน
- 2.3 ให้เพิ่มเรื่องการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้จัดการ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวต้องกำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ ไม่สามารถกำหนดเป็นระเบียบได้ตามมาตรา 43(10) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีมติแก้ไขดังนี้

1. ให้เปลี่ยนข้อความคำว่าสินเชื่อในข้อ 4 ดังนี้
“สินเชื่อ” หมายความว่า การให้กู้ยืมเงินหรือวงเงินในการให้กู้ยืม หรือให้ยืมหลักทรัพย์ ให้เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อแบบลีสซิ่ง ค่าประกัน รับอ่าวล รับรองตัวเงิน ชื้อ ชื้อลดหรือรับช่วงซื้อลดตัวเงิน เป็นเจ้าหนี้เนื่องจากได้จ่ายหรือสั่งให้จ่ายเงินเพื่อประโยชน์ของผู้เคยค้า หรือเป็นเจ้าหนี้เนื่องจากได้จ่ายเงินตามภาระผูกพันตามเล็ดเตอร์ออฟเครดิตหรือภาระผูกพันอื่น
2. ให้ใส่คำว่า ““ให้สินเชื่อ” “หรือสินเชื่อ” และอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน” ในข้อ 6(4), 7(2), 23, 25, 28(2)-(5), 36, 49(2), 53, 54, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 70(6), 86 และ 96(4) ไว้เหมือนเดิม
3. ให้ใส่ข้อความ “ดำเนินธุรกิจ การค้า การบริการ เพื่อประโยชน์ของสมาชิก” ไว้ในข้อ 6(10)
4. ยืนยันให้ใช้คำว่า “เลือกตั้ง” และให้ตัดคำว่า “ไม่เกิน” ออกในข้อ 42
5. ให้ตัดคำว่า “อนุมัติ” ในข้อ 49(12) ออก และให้ปรับเปลี่ยนข้อความใน(20) จาก “พิจารณากำหนดค่าตอบแทนแก่ผู้ตรวจสอบกิจการ และผู้สอบบัญชี” เป็น “พิจารณากำหนดค่าตอบแทนแก่ผู้ตรวจสอบกิจการ และผู้สอบบัญชี เสนอต่อที่ประชุมใหญ่”
6. ให้ปรับเปลี่ยนข้อความในข้อ 70(5) จาก “พิจารณากำหนดบำเหน็จค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของกรรมการดำเนินการหรือกรรมการอื่น ๆ และผู้ตรวจสอบกิจการของ สอมธ.” เป็น “พิจารณากำหนดบำเหน็จค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของกรรมการดำเนินการหรือกรรมการอื่น ๆ ผู้ตรวจสอบกิจการ และผู้สอบบัญชีของ สอมธ.”
7. ยินยอมให้เปลี่ยนข้อ จาก “81” เป็น “82” ในข้อ 83
8. ให้เปลี่ยนหัวข้อเรื่องจาก “การจ้างและแต่งตั้งผู้จัดการ” เป็น “การแต่งตั้งการดำรงตำแหน่งผู้จัดการ” ในข้อ 93 และให้เพิ่มข้อความ ดังนี้

“ข้อ 93 คณะกรรมการดำเนินการอาจพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความรู้ความสามารถ และความเหมาะสม และไม่มีคุณสมบัติต้องห้ามตามกฎหมายเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นผู้จัดการ

ในการแต่งตั้ง หรือจ้างเพื่อให้ดำรงตำแหน่งเป็นผู้จัดการ สอมธ.ต้องทำหนังสือสัญญาจ้างไว้เป็นหลักฐานและให้คณะกรรมการดำเนินการเรียกให้มีหลักประกันอันสมควรกับทั้งต้องจัดให้ผู้จัดการรับทราบ และรับรองที่จะปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวในข้อ 96 เป็นลายลักษณ์อักษร”

9. ให้เพิ่มข้อ 96/1 หัวข้อเรื่อง “การพ้นจากตำแหน่งของผู้จัดการ” ดังนี้
96/1 ผู้จัดการของ สอมธ.ต้องพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้
(1) ตาย
(2) ออกตามวาระ หรือเมื่อครบกำหนดตามสัญญาจ้าง

- (3) ลาออกโดยแสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการดำเนินการ
- (4) ขาดคุณสมบัติตามระเบียบของ สอธ.หรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายสหกรณ์กำหนด
- (5) ถูกถอดถอน หรือถูกเลิกจ้าง
- (6) ถูกลงโทษให้ออกหรือไล่ออก หรือมีพฤติกรรมอันแสดงให้เห็นเป็นประจักษ์ว่าได้กระทำการหรือละเว้นกระทำการใด ๆ อันอาจทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีแก่ประชาชนหรือไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ผู้จัดการ

3. ปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับข้อบังคับ สอธ. พ.ศ. 2545

จากนั้นประธานกรรมการ ได้ดำเนินการนำเสนอรายละเอียดการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จำกัด พ.ศ. 2545 โดยเปรียบเทียบระหว่างข้อบังคับฉบับปัจจุบันและข้อบังคับฉบับแก้ไขเพิ่มเติมเรียงลำดับเป็นข้อ ๆ ตามเอกสารที่เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ โดยที่ประชุมใหญ่ได้พิจารณาแล้ว ได้เสนอความเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสถาบันการเงินตามประกาศของกระทรวงการคลังเพราะฉะนั้นการดำเนินงานควรจะเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจการเงินเพียงอย่างเดียว สำหรับหลักเกณฑ์การรับจดทะเบียนของนายทะเบียนสหกรณ์จะดูวัตถุประสงค์หลักของสหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งมีอยู่ 2 เรื่องใหญ่ ๆ คือ การส่งเสริมให้สมาชิกออมทรัพย์ และการให้เงินกู้แก่สมาชิกในยามจำเป็น การกำหนดวัตถุประสงค์ในข้อบังคับของสหกรณ์ออมทรัพย์จะต้องไม่กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อการค้า การบริการ การอุตสาหกรรม หรือการผลิตและวัตถุประสงค์ที่กำหนดในข้อบังคับจะต้องสอดคล้องและถูกต้องกับการดำเนินงานประกอบกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เคยหารือไปทางสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเกี่ยวกับการที่สหกรณ์จะนำเงินไปลงทุนในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งก็ได้รับคำแนะนำจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมาว่าวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ออมทรัพย์นั้นจะมุ่งเน้นในเรื่องของการส่งเสริมการออม และการให้กู้ยืมเงินเพื่อช่วยเหลือสมาชิกเมื่อยามจำเป็น โดยมีได้มุ่งหวังกำไร และในความเป็นจริงในการบริหารงานของสหกรณ์จะบริหารงานโดยคณะกรรมการดำเนินการและผู้จัดการสหกรณ์ ซึ่งอาจจะขาดความชำนาญในเรื่องของการบริหาร การลงทุน และด้านการเงิน อาจมีผลทำให้เกิดความเสี่ยงได้ เพราะฉะนั้นถ้าสหกรณ์จะดำเนินการในเรื่องที่สหกรณ์ได้ขอแก้ไขในข้อบังคับอาจจะส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินโดยรวมของสหกรณ์ และอาจจะเกิดความไม่คล่องตัวในการบริหารงานได้

ผศ.เต็มใจ สุวรรณทัต สมาชิกเลขที่ 0543 สังกัดทั่วไป ได้ให้เสนอที่ประชุมว่า สอธ.ได้ก่อตั้งเมื่อ 11 กันยายน 2515 มีวิสัยทัศน์ที่ดีในการบริหาร และในโลกของปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ถ้า สอธ. ไม่ปรับตัวให้เข้ากับสภาวะที่เปลี่ยนแปลงไป การบริหารงานก็จะเป็นไปด้วยความลำบาก ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2511 มิได้บัญญัติคำว่าสินเชื่อไว้ แต่ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ได้เปิดโอกาสให้สหกรณ์ต่าง ๆ กำหนดคำว่าสินเชื่อได้ตามมาตรา 46(6) นั่นก็หมายความว่าสภาผู้แทนราษฎรมีวิสัยทัศน์ที่ดี เพราะการดำเนินธุรกิจในปัจจุบันจะเห็นได้ว่าธนาคารพาณิชย์ทุกแห่งจะไม่ใช้คำว่าเงินกู้แล้ว แต่จะใช้คำว่าสินเชื่อแทนและจะมีการให้บริการเงินฝาก และบริการสินเชื่อ เนื่องจากคำว่าสินเชื่อนั้นมีความหมายที่กว้างขวางกว่าเงินกู้ และตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการรับจดทะเบียนข้อบังคับสหกรณ์เกี่ยวกับการกำหนดสิทธิสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2544 ข้อ 5 กำหนดว่า “ในกรณีที่สหกรณ์ออมทรัพย์ให้สินเชื่อแก่สมาชิกหรือสมาชิกสมทบต้องกำหนดนิยามคำว่า “สินเชื่อ” ไว้ในข้อบังคับให้ชัดเจนว่าหมายถึงธุรกิจอะไรบ้าง ซึ่งธุรกิจนั้นต้องเป็นธุรกิจการเงินเท่านั้น” เนื่องจาก สอธ.ต้องการที่จะให้สมาชิกได้รับประโยชน์มากที่สุด และเพื่อเป็นการรองรับงานของ สอธ. ที่จะขยายตัวในอนาคต เช่น การให้เงินกู้ฉุกเฉินแก่สมาชิกแบบหมุนเวียน (เหมือนกับเงินกู้

เบิกเงินเกินบัญชี) การทำให้ลักษณะดังกล่าวก็คือ การให้สินเชื่อ สำหรับธุรกิจของสหกรณ์ออมทรัพย์ในปัจจุบัน มีการให้บริการรับชำระค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าโทรศัพท์ รับทำพระราชบัญญัติรถยนต์ ซึ่งการทำธุรกิจการดังกล่าว ก็ถือเป็นเรื่องของการให้บริการทางการเงิน ดังนั้นคณะกรรมการปรับปรุงข้อบังคับสหกรณ์ จึงได้กำหนดคำว่า “สินเชื่อ” ไว้ในข้อบังคับ สอมธ. เพราะพิจารณาเห็นว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นต่อการบริหารงานและนายทะเบียนสหกรณ์เองก็ได้กำหนดให้สหกรณ์ออมทรัพย์กำหนดนิยามของคำว่า “สินเชื่อ” ไว้ในข้อบังคับสหกรณ์ ตามระเบียบฯ ดังกล่าวข้างต้นได้ อีกประการหนึ่งตามมาตรา 46(1) ที่กฎหมายกำหนดไว้ว่า “ดำเนินธุรกิจ การค้า การบริการ เพื่อประโยชน์ของสมาชิก” สอมธ.เป็นสถาบันการเงินมีการรับเงินก็ถือเป็นการค้า ให้บริการ รับชำระค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าโทรศัพท์ รับทำพระราชบัญญัติรถยนต์เป็นการให้บริการ ดังนั้น สอมธ. จึงพิจารณา เห็นว่าในการแก้ไขข้อบังคับ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องระบุข้อความต่าง ๆ ให้ชัดเจนเพื่อความสะดวกในการ บริหารงาน ซึ่ง สอมธ. จะไม่กำหนดข้อความดังกล่าวไว้ก็ย่อมกระทำได้ โดยอาจจะไปใช้ข้อความในมาตรา 46(9) กำหนดไว้ว่า “ดำเนินกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ สหกรณ์” แทน แต่ สอมธ.ไม่สามารถจะทำในลักษณะดังกล่าวได้ เพราะ สอมธ.เป็นหน่วยงานของ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

นายสุรัชย์ เชื้อคำเพ็ง สมาชิกเลขที่ 3283 สังกัด กองกลาง ได้สอบถามข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ตามที่ กรมส่งเสริมสหกรณ์มีความห่วงใยว่า สอมธ. อาจจะไม่มีความชำนาญในการบริหารงาน และอาจนำเงินออม ของสมาชิกไปทำธุรกิจอื่น ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสี่ยงได้นั้น คำว่า “ธุรกิจอื่น” หมายถึงธุรกิจอะไร และการ ที่นายทะเบียนสหกรณ์ได้ตัดคำว่า “สินเชื่อ” ออกนายทะเบียนสหกรณ์มีเหตุผลอย่างไร

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ชี้แจงข้อมูลต่อที่ประชุมว่า คำว่า “ธุรกิจอื่น” คือธุรกิจที่นอกเหนือ จากการให้เงินกู้ เพราะวานิยามของคำว่า “สินเชื่อ” ของนายทะเบียนสหกรณ์หมายถึงการให้เงินกู้เพียงอย่าง เดียวเท่านั้น

รศ.สุตา วิศรุตพิชญ์ สมาชิกเลขที่ 2244 สังกัด คณะนิติศาสตร์ ได้เสนอต่อที่ประชุมว่า จากข้อเสนอ ของผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่มีความห่วงใยต่อการประกอบธุรกิจของสหกรณ์ออมทรัพย์ และท่านได้แจ้งว่า สหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสถาบันการเงินนั้น เมื่อสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสถาบันการเงิน ดังนั้นลักษณะการประกอบ ธุรกิจของสหกรณ์ออมทรัพย์ก็ต้องประกอบกิจการในลักษณะของสถาบันการเงิน ซึ่งการประกอบธุรกิจของ สถาบันการเงิน ตามหนังสือตอบรับการจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ ไม่ให้ สอมธ. กำหนดคำว่า “สินเชื่อ” ไว้ในข้อบังคับทั้ง ๆ ที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ได้กำหนด วัตถุประสงค์ของสหกรณ์ว่า สหกรณ์สามารถให้สินเชื่อได้ สถาบันการเงินแต่ละแห่งไม่ว่าจะเป็นบริษัทประกันภัย บริษัทประกันชีวิต บริษัทเงินทุน หรือแม้แต่ธนาคารต่างก็มีกรอบของการประกอบธุรกิจที่แตกต่างหลากหลาย แต่สหกรณ์ออมทรัพย์กำหนดให้ประกอบธุรกิจได้แต่เฉพาะเงินกู้อย่างเดียว ถ้าหากกรมส่งเสริมสหกรณ์เห็นว่า การประกอบธุรกิจของสหกรณ์มีความอ่อนไหวอาจเกิดความไม่มั่นคง กรมส่งเสริมสหกรณ์ก็ควรจะทำหน้าที่เช่น เดียวกับธนาคารแห่งประเทศไทย หรือกระทรวงการคลัง หรือธนาคารพาณิชย์ที่ควบคุมสถาบันการเงินในลักษณะ ต่าง ๆ โดยอาจจะวางกรอบต่าง ๆ ให้ชัดเจนแต่ในขณะนี้กรมส่งเสริมสหกรณ์ยังไม่ได้กำหนดรายละเอียดดังกล่าว ที่ชัดเจน ในขณะที่ สอมธ. ซึ่งมีความพร้อมที่จะประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการให้สินเชื่อ แต่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ไม่สนับสนุนให้กระทำทั้ง ๆ ที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้สหกรณ์สามารถให้สินเชื่อได้

นอกจากนี้ตามกฎหมายกระทรวง(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2516 ที่ออกโดยรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ กำหนดประเภทของสหกรณ์ไว้ 6 ประเภท คือ สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์การประมง สหกรณ์นิคม สหกรณ์ ร้านค้า สหกรณ์บริการ และสหกรณ์ออมทรัพย์ จึงขอสอบถามผู้แทนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ว่า นอกจากสหกรณ์

ออมทรัพย์แล้ว สหกรณ์อื่น ๆ สามารถให้สินเชื่อได้หรือไม่ เพราะกิจการของสหกรณ์เหล่านั้นธุรกิจหลักไม่ใช่การให้สินเชื่อ และไม่ใช้สถาบันการเงิน ในขณะที่มีเพียงสหกรณ์ออมทรัพย์เท่านั้นที่มีลักษณะเป็นสถาบันการเงิน และการให้สินเชื่อนั้นเป็นธุรกิจของสถาบันการเงิน ดังนั้นจึงน่าจะพิจารณาได้ว่าพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ที่กำหนดคำว่า “สินเชื่อ” ไว้ น่าจะเปิดโอกาสให้กับสหกรณ์ออมทรัพย์ เนื่องจากมีลักษณะการดำเนินงานที่เป็นสถาบันการเงิน อีกประเด็นหนึ่งคือ การที่ สอมธ. ขอจดทะเบียนแก้ไขข้อบังคับ และนายทะเบียนสหกรณ์ก็ได้ให้ สอมธ. เพิ่มนิยามของคำว่า “สินเชื่อ” คณะอนุกรรมการปรับปรุงข้อบังคับสหกรณ์ จึงได้ไปดำเนินการหาญานิยามของคำว่า “สินเชื่อ” มา โดยศึกษาจากพระราชบัญญัติของสถาบันการเงินทั้งหมด และได้คัดเลือกมาแต่เฉพาะที่ สอมธ. คิดว่าจะสามารถทำได้ทั้งหมดมาเป็นกรอบตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด แต่ในขณะนี้นายทะเบียนสหกรณ์แจ้งว่าไม่รับจดทะเบียนข้อบังคับที่มีคำว่า “สินเชื่อ” แล้ว

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่าตามวัตถุประสงค์ในพระราชบัญญัติสหกรณ์นั้น กำหนดให้แต่เฉพาะในเรื่องของการเงินเท่านั้น ไม่ได้กำหนดให้สหกรณ์ดำเนินการเกี่ยวกับสิ่งอื่น หรือการค้าประกัน และการที่กำหนดให้สหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสถาบันการเงิน ก็คือให้เป็นสถาบันการเงินในเรื่องของดอกเบี้ย ที่ได้กำหนดไว้ว่าสหกรณ์จะต้องกำหนดอัตราดอกเบี้ยไม่สูงกว่าสถาบันการเงินอื่น เพราะสหกรณ์ออมทรัพย์มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือสมาชิก ไม่ได้ทำธุรกิจกับบุคคลภายนอก เพราะฉะนั้นการที่นายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดให้สินเชื่อได้ นั่นก็คือให้กำหนดว่าให้สินเชื่ออะไรได้บ้าง ไม่ใช่ให้กำหนดได้ทุกประเภท และถ้าหาก สอมธ. มีความประสงค์ที่จะกำหนดนิยามของคำว่า “สินเชื่อ” ไว้ ก็เป็นอำนาจของที่ประชุมใหญ่ที่จะกำหนดได้ แต่อำนาจในการรับจดทะเบียนเป็นอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนหรือไม่รับจดทะเบียนก็ได้

นายจ่านง ศาลาสุข สมาชิกเลขที่ 1740 สังกัด กองกลาง ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า สมาชิกทุกคนของ สอมธ. ไม่ว่าจะเป็นอาจารย์ ข้าราชการ มีความต้องการที่จะให้องค์กรมีความเจริญก้าวหน้า ทั้งนี้ก็เพื่อประโยชน์ของสมาชิก ดังนั้นจึงมีความประสงค์ที่จะให้ผู้แทนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ชี้แจงให้ชัดเจนว่าการให้สินเชื่อมีแนวทางในการปฏิบัติกับสหกรณ์อะไรบ้าง

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ความหมายของคำว่า “สินเชื่อ” นั้น มีความหมายที่หลากหลาย สินเชื่ออาจจะหมายความว่า การให้กู้ยืมเงินก็ได้ การขายสินค้าเป็นเงินเชื่อก็ได้ หรือการให้เช่าซื้อก็ได้ เพราะฉะนั้นกิจกรรมบางอย่างตามความหมายของคำว่า “สินเชื่อ” นั้นเป็นธุรกิจการเงิน แต่บางกิจกรรมไม่ได้เป็นธุรกิจการเงิน แต่คำว่าสินเชื่อสำหรับสหกรณ์ออมทรัพย์แล้ว นายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดให้ทำได้เฉพาะธุรกิจการเงินก็คือการให้เงินกู้ นอกจากนี้ก็ยังมีคำแนะนำจากนายทะเบียนสหกรณ์ว่าหากสหกรณ์ออมทรัพย์ได้กำหนดวัตถุประสงค์ไว้ว่าให้กู้ยืมเงิน รับฝากเงินจากสมาชิกแล้ว ก็ไม่ต้องกำหนดคำว่า “สินเชื่อ” อีก และตามพระราชบัญญัติสถาบันการเงินต่าง ๆ จะทำธุรกิจเฉพาะธุรกิจการเงินเท่านั้น หากจะประกอบธุรกิจอื่น ก็จะต้องได้รับอนุญาตเป็นพิเศษตามที่กฎหมายกำหนดในเรื่องนั้น ๆ แต่สหกรณ์ออมทรัพย์ดำเนินงานภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ซึ่งกำหนดให้สหกรณ์กระทำการต่าง ๆ ได้ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ และวัตถุประสงค์ของแต่ละสหกรณ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับก็เป็นอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนหรือไม่รับจดทะเบียนก็ได้ เพราะฉะนั้นสหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินตามประกาศกระทรวงการคลัง ก็ควรจะดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจการเงินเพียงอย่างเดียว

หลังจากที่ประชุมใหญ่เสนอประเด็นต่าง ๆ เรียบร้อยแล้ว ประธานกรรมการจึงขอมติที่ประชุมเพื่อพิจารณาการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จำกัด พ.ศ. 2545 และขอความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ เพื่อมอบอำนาจให้คณะกรรมการดำเนินการเป็นผู้พิจารณาการปรับปรุงแก้ไข ถ้อยคำเล็ก ๆ น้อย ๆ ที่ไม่กระทบต่อรายละเอียดในการแก้ไข หากนายทะเบียนสหกรณ์แก้ไขปรับปรุง

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จำกัด พ.ศ. 2545 ตามที่เสนอต่อที่ประชุมใหญ่อย่างเป็นเอกฉันท์ และเห็นชอบให้คณะกรรมการดำเนินการแก้ไขด้วยคำเล็กๆ น้อยๆ หากนายทะเบียนสหกรณ์มีการปรับปรุงแก้ไข

ปิดประชุมเวลา 15.00 น.



(รองศาสตราจารย์ ดร.วรวิทย์ หิรัณรักษ์)
ประธานกรรมการ



(นายสิทธิชัย พันเศษ)
กรรมการและเลขานุการ/ผู้จัดรายงาน